

PROJEKT IZGRADNJE REGIONALNOG CENTRA ZA UPRAVLJANJE OTPADOM ZA NIŠKI REGION PO MODELU JPP SA ELEMENTIMA KONCESIJE

NAZIV PROJEKTA	Regionalni centar za upravljanje otpadom keleš – JPP
Nosilac projekta	Regionalna razvojna agencija Jug
Jedinice lokalnih samouprava - partneri	Grad Niš i opštine Ražanj, Aleksinac, Sokobanja, Merošina, Svrlijig, Gadžin Han i Doljevac
Adresa nosioca projekta	Obrenovićeva 38, I Sprat
Kontakt osoba (ime, prezime, radno mesto)	Bojan Avramović, Direktor RRA Jug
E-mail adresa kontakt osobe	bojan.avramovic@rra-jug.rs
Kontakt telefon(i) kontakt osobe	018/515 447; 018/522 659

Niš, 02.10.2013. godine

Pravni osnov

Na osnovu Regionalnog plana upravljanja otpadom za niški region (knjiga 2. Odeljak 5.2. C) i članova 18. do 21. kao i člana 23. Ugovora o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom niškog regiona od 19.7.2013 između Grada Niša (br. 2669/2013-01) i opština Doljevac (br. 02-61/2013), Gadžin Han (br.352-416/13-5), Merošina (br. 352-390), Svrljig (br.325-10/2013), Aleksinac (5010-27), Sokobanja (br. 501-021/2013) i Ražanj (br. 110-119/13-01) Regionalna razvojna agencija Jug predlaže "Regionalni centar za upravljanje otpadom keleš – JPP".

Inicijativa o pristupanju projektu "Regionalni centar za upravljanje otpadom keleš – JPP"

1. Regionalni savet za upravljanje otpadom Niškog regiona donosi Inicijativu o pristupanju projektu Regionalni centar za upravljanje otpadom Keleš – JPP.
2. Odluku o pristupanju projektu donose nadležni organi – gradsko i opštinska veća Grada Niša i opština Doljevac, Merošina, Gadžin Han, Svrljig, Aleksinac, Ražanj i Sokobanja.
3. Predlog projekta dostavlja Javno telo za realizaciju projekta JPP – RRA Jug i projekat je sastavni deo ove Inicijative. Nosilac projekta je Javno telo – RRA Jug. Projekat u celosti finansiraju članice regiona.
4. Aktivnosti predviđene projektom, a u skladu sa Zakonom o JPP i koncesijama Republike Srbije su:
 - 1) Studija opravdanosti davanja koncesije:
Angažuju se: Tehnički deo tima, Ekonomski deo tima, Koordinacioni deo tima.
 - 2) Predlog koncesionog akta:
Angažuju se: Tehnički deo tima, Ekonomski, Pravni, Koordinacioni deo tima

- 3) Tenderska dokumentacija:
Angažuje se: Ceo stručni tim javnog tela
 - 4) Izbor najboljeg ponuđača:
Angažuju se: Ceo stručni tim javnog tela
 - 5) Predlog javnog ugovora i sastavljanje Odluke o izboru najpovoljnije ponude:
Angažuju se: Pravni i Koordinacioni deo tima
 - 6) Plan detaljne regulacije i Strateška procena na životnu sredinu
Angažuje se: Zavod za urbanizam Niš
5. Projektom je definisan stručni tim u smislu Zakona o jpp i koncesijama.
 6. Finansijski učešće članica regiona po opštinama je definisano procentualno u tabeli:

Grad/opština	Broj stanovnika	%
Grad Niš	257.867	66,22
Opština Aleksinac	51.462	13,22
Opština Doljevac	18.441	4,74
Opština Sokobanja	15.981	4,18
Opština Svrljig	14.224	3,65
Opština Merošina	13.916	3,57
Opština Ražanj	9.137	2,4
Opština Gadžin Han	8.357	2,15

O B R A Z L O Ž E N J E

RPUO niškog regiona i Ugovorom o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom niškog regiona, definisane su aktivnosti i obaveze članica regiona. Obaveze i aktivnosti navedene u projektu proizilaze iz RPUO i Ugovora. Kako je RPUO i Ugovor usvojen od strane svih Skupština, pristupanje projektu koji proističe iz Ugovora je odluka nadležnog Veća.

Opis projekta:

Opis JPP projekta (ciljevi projekta, opis projektne ideje i predviđene aktivnosti na njenom sprovođenju, obrazloženje potrebe za ulazak u partnerstvo sa privatnim partnerom, predlog podele rizika javnog i privatnog partnera, obrazloženje ekonomske opravdanosti i održivosti projekta)

Osnovni cilj projekta

Osnovni cilj projekta je uspostavljanje održivog sistema upravljanja otpadom, kroz sagledavanje svih opcija tretmana otpada u cilju smanjenja životne sredine i degradacije prostora. Realizacija osnovnog cilja izvršiće se kroz parcijalne ciljeve projekta koji se odnose na:

- 1) Zadovoljenje povećanih zahteva za ekološki bezbednim uklanjanjem otpada (što ima za posledicu veće troškove odlaganja);
- 2) Primenu principa naplate stvarnih troškova odlaganja otpada zagađivaču, proizvođaču otpada;
- 3) implementacija novih proizvodnih tehnologija i postupaka tretmana otpada
- 4) Ispitivanje tržišta za plasman reciklabilnih proizvoda

Sakupljanje komunalnog otpada u Niškom regionu za upravljanje otpadom obavljaju uglavnom javna komunalna preduzeća čiji su osnivači lokalne samouprave. Organizacija kretanja vozila kao i raspored kontejnera se pretežno bazira na slobodnoj proceni i ranijoj praksi, a ne na odgovarajućim analizama zasnovanim na broju gravitirajućeg stanovništva, frekvenciji punjenja i pražnjenja kontejnera i kapacitetu vozila. U okviru sakupljanja i transporta komunalnog otpada može se posebno izdvojiti: neodgovarajući broj i struktura posuda za sakupljanje otpada; neodgovarajući raspored posuda; nedostatak odgovarajućih vozila za transport otpada; neodgovarajuća učestalost transporta otpada; neodgovarajuće rute kretanja vozila; nerešeno pitanje transporta otpada iz zdravstvenih ustanova i nekih privrednih subjekata.

Odlaganje otpada na deponije je jedini način organizovanog postupanja sa otpadom. U Niškom regionu za upravljanje otpadom još uvek svaka lokalna samouprava ima sopstvenu deponiju - smetlište. Kapacitet postojećih deponija – smetlišta je u većini opština već popunjen, dok većina deponija ne zadovoljava ni minimum tehničkih zahteva. Ne postoji kontrolisano odvođenje deponijskog gasa koji nastaje razgradnjom otpada u deponiji, što može dovesti do požara ili eksplozije. Procedne vode iz deponija se ne sakupljaju niti prečišćavaju i to može ugroziti podzemne i površinske vode i zemljište zbog visokog sadržaja organskih materija i teških metala. Ne postoji sistematski monitoring emisija, procednih voda, deponijskog gasa itd.

Integralno upravljanje otpadom podrazumeva sagledavanje otpada od njegovog nastajanja, minimizacije, preko sakupljanja, transporta, tretmana do odlaganja. Odluka o izboru najpogodnije opcije za tretman se donosi kroz analizu životnog ciklusa otpada sadrži i karakteristike sredine i lokacije na kojoj otpad nastaje. Koncept hijerarhije upravljanja otpadom ukazuje da je smanjenje nastajanja otpada najefektivnije rešenje za životnu sredinu. Međutim, tamo gde dalje smanjenje nije praktično primenljivo, proizvodi i materijali mogu biti iskorišćeni ponovo, bilo za istu ili drugu namenu. Ukoliko ta mogućnost ne postoji, otpad se dalje može iskoristiti kroz reciklažu ili kompostiranje, ili kroz dobijanje energije. Samo ako ni jedna od prethodnih opcija ne daje odgovarajuće rešenje otpad treba odložiti na deponiju. Imajući u vidu sve prethodno navedeno, a sagledavši Regionalni plan za upravljanje otpadom, potrebno je izgraditi regionalni centar za upravljanje otpadom čija će se infrastruktura sastojati od sledećih elemenata:

Formiranje Regionalne deponije za neopasan komunalni otpad. U okviru centra može biti izgrađena i deponija za inertni otpad u skladu sa propisima, kao i postrojenje za tretman procednih voda.

Postrojenje za separaciju reciklabilnog otpada se postavlja na prostoru pored deponije. Postavlja se tehnološka linija za automatsko ili manuelno razdvajanje otpada. Izdvojeni reciklabilni materijali se baliraju ili presuju i dalje transportuju u postrojenja koja vrše reciklažu takvog otpada.

Postrojenje za tretman otpada može obuhvatati kompletan mehaničko-biološki tretman otpada, ili samo aerobni tretman otpada u postrojenju ili kompostnom polju

smeštenom pored deponije. Kao finalni proizvod ovog postrojenja dobija se energija iz tretiranog neopasnog otpada.

Obrazloženje ekonomske opravdanosti i održivosti projekta

Efikasan i pouzdan servis upravljanja otpadom je osnova za razvoj urbane ekonomije. Ciljevi snižavanja troškova usluga mogu biti u suprotnosti sa ciljevima zaštite životne sredine. Radi određivanja odgovarajućih troškova veoma je važno obezbediti pouzdane i potpune informacije o izvorima, količinama i sastavu otpada, kao i o broju domaćinstava – korisnika usluge i stepenu naplate komunalnih usluga u regionu.

U ovom trenutku, od ekonomskih instrumenata za upravljanje otpadom u regionu, jedino je široko prisutna naplata usluga od korisnika. Naplaćuje se sakupljanje i odlaganje komunalnog otpada. Naplata se, uglavnom, obračunava po kvadratnom metru stambene ili poslovne površine. U praksi se mogu sresti i drugi kriterijumi: prema tipu stambenog objekta iz kog se iznosi otpad, a kod poslovnog sektora prema površini stvarno korišćenog prostora, njegovoj lokaciji, kao i karakteru delatnosti i količini otpada. Primena ovog dobro poznatog instrumenta ima dugu tradiciju vezanu za komunalni otpad. Po pravilu, naplatu vrše javna komunalna preduzeća, koja se bave sakupljanjem, transportom i odlaganjem otpada. Naplata za domaćinstva se obavlja jednom mesečno, bilo kroz objedinjeni sistem naplate komunalnih usluga (najčešće uz naplatu za potrošnju vode), bilo posebno. U većim gradovima uobičajeno se primenjuje objedinjen sistem naplate, dok u manjim mestima dominira posebna naplata. U planu je i uvođenje posebne takse u vidu naplate cene tretmana otpada.

Obrazloženje potrebe za ulazak u partnerstvo sa privatnim partnerom

Veoma je važno uneti elemente konkurencije i liberalizovati tržišta usluga, koje pružaju komunalna preduzeća. Promena svojinske strukture privrednih subjekata nije garancija da će se alokativna i produktivna efikasnost povećati. Ponekad, prerano urađena privatizacija, može otežati liberalizaciju sektora. Zato je bolje putem

koncesionih ugovora prenositi prava na obavljanje određenih poslova, vezanih za upravljanje otpadom, na privatna, ili zajednička preduzeća (javno-privatno partnerstvo).

Od suštinske važnosti za procese transformacije je uvođenje konkurencije, gde god je to moguće. Za efikasnost sektora bitno je uvesti konkurenciju u procesu dobijanja koncesija, kao i stalno kontrolisati ponašanje koncesionara. Konkurencija u borbi za tržište, ukoliko je regularna, može imati pozitivne efekte na opšte blagostanje. Razni vidovi aranžmana (kao što su Design Build Operate: DBO, Build Operate Own: BOO, Build Operate Dispose: BOD itd.) mogu biti korisni u oblasti odlaganja i reciklaže otpada.

Globalno posmatrano, učešće privatnog sektora u oblastima koja su tradicionalno bile pod kontrolom javnog sektora, ima jasno uzlazni trend. Participacija privatnog sektora može da zadovolji brojne ciljeve: obezbeđivanje investicionog kapitala, smanjenje potreba za subvencijama, poboljšanje upravljačke efikasnosti, poboljšanje tehničkih i upravljačkih kapaciteta lokalne javne organizacije i dr. Postoje brojni oblici participacije privatnog sektora, a najčešće klasifikacije polaze od kriterijumima investiranja, vlasništva i odgovornosti (rizika).

U prvu grupu spadaju oblici gde je učešće privatnog sektora najniže: javni sektor ostaje vlasnik sredstava i odgovoran za investicije, a rizici se dele u nekoj proporciji:

Pružanje usluga: privatni sektor angažuje se u obavljanju konkretnih aktivnosti. Ugovori obično podrazumevaju kraći vremenski period. Interes javnog sektora ogleda se u uključivanju ekspertize privatnog sektora za izvršenje određenih tehničkih zadataka ili u uvođenju konkurencije u domen obavljanja datih aktivnosti.

Upravljanje: privatni sektor preuzima odgovornost za proizvodno - tehnološku funkciju i održavanje komunalnih preduzeća, koje ostaje u državnom vlasništvu. Bitan element ugovora je stepen prenošenja komercijalnog rizika na privatni sektor, kako bi bio dovoljno motivisan da smanji troškove i unapredi kvalitet usluga.

Zakup: privatni sektor preuzima odgovornost za upravljanje i održavanje zakupljenih sredstava i kupuje pravo na buduće novčane prilive preduzeća, te preuzima na sebe većinu komercijalnog rizika. Često predstavlja prvi korak ka potpunijem uključivanju privatnog kapitala, putem koncesije.

Drugu grupu, generalno nazvanu koncesije, čine oblici saradnje gde se na privatni sektor ugovorom prenosi pravo upravljanja, ali zadržava vlasništvo nad

postojećim sredstvima, odnosno nakon isteka određenog perioda, po pravilu dugoročnog (20-30 godina), preuzimaju sredstva koja je finansirao privatni sektor u toku perioda trajanja ugovora. Tipični aranžman je: BOT, koji se uglavnom koristi za nove projekte koji uključuju izgradnju kapaciteta (Built), upravljanje (Operate) u definisanom periodu i prenos (Transfer) vlasništva na javni sektor nakon isteka perioda. Regionalni centar za upravljanje otpadom može biti predmet ovakvog aranžmana.

Opis projektne ideje i predviđene aktivnosti na njenom sprovođenju

Implementacija regionalnog plana za upravljanje otpadom za Niški region podrazumeva obezbeđenje finansijskih sredstava za izgradnju postrojenja za tretman otpada. Obzirom da je to investicija procenjena u opsegu od 10 do 80 miliona EUR, najrealniji izvor finansiranja je uključivanje privatnog partnera i zaključivanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu. **Predmet projekta je kreiranje mogućnosti i pretpostavki za realizaciju javno-privatnog partnerstva u oblasti tretmana neopasnim otpadom.** To se pre svega odnosi na sledeće aktivnosti:

- 1) Formiranje stručnog tima za izradu konkursne dokumentacije, koji vrši procenu vrednosti koncesije, izrađuje studiju opravdanosti davanja koncesije i preduzimanje svih ostalih radnji koje prethode postupku davanja koncesije.
- 2) Izrada Plana detaljne regulacije buduće lokacije regionalnog sistema za upravljanje otpadom za Niški region, kao i Strateške procene uticaja na životnu sredinu na PDR.
- 3) Donošenje svih dokumenata neophodnih za izradu Koncesionog akta, a koji se odnose na studiju opravdanosti davanja koncesije.
- 4) Na osnovu ekonomskih, finansijskih, socijalnih i drugih pokazatelja i procene uticaja koncesione delatnosti na životnu sredinu, nadležno javno telo, uz tehničku pomoć stručnog tima, priprema predlog za donošenje koncesionog akta koji sadrži sledeće elemente:
 - 1) predmet koncesije; 2) razloge za davanje koncesije; 3) eventualno oduzimanje poverenih poslova i oduzimanje prava korišćenja imovine za obavljanje poverenih poslova; 4) podatke o uticaju koncesione delatnosti na životnu sredinu, na infrastrukturu i druge privredne oblasti, na efikasno funkcionisanje tehničko-

tehnoloških sistema; 5) minimalne tehničke, finansijske i iskustvene kvalifikacije koje učesnik u postupku mora da ispunjava da bi mu se omogućilo učestvovanje u postupku izbora koncesionara i pregovaranja; 6) rok trajanja koncesije, uključujući obrazloženje predloženog roka; 7) podatke o potrebnim novčanim i drugim sredstvima i dinamici njihovog ulaganja, način plaćanja, davanja garancija ili drugih sredstava obezbeđenja za izvršavanje koncesionih obaveza, prava i obaveze koncesionara prema korisnicima usluga koje su predmet koncesije i pitanja vezana za podnošenje prigovora od strane tih korisnika, pitanja uslova i načina vršenja nadzora, i cene i opšte uslove za korišćenje dobara i obavljanje delatnosti; 8) podatke o naknadama koje plaćaju koncedent i koncesionar; 9) ocenu o potrebnom broju radnih mesta i kvalifikovane radne snage u vezi sa izvršavanjem koncesije, ukoliko se predlaže da to bude elemenat koncesionog akta.

- 5) Promocija projekta javno-privatnog partnerstva u cilju motivisanja i privlačenja što većeg broja privatnih kompanija da učestvuju na tenderu.
- 6) Priprema konkursne dokumentacije i ocena najbolje pristigle ponude na osnovu kriterijuma zadatih u konkursnoj dokumentaciji. Konkursna dokumentacija sadrži oblik ponude, sadržaj ponude, rok važnosti ponude, opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije), nacrt javnog ugovora o koncesiji, uslove i dokaze koje su ponuđači obavezni da dostave uz ponudu u svrhu dokazivanja njihove osposobljenosti, zahtev za dostavu pune liste povezanih društava, rok za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude, kao i sve ostale zahteve koje ponuđač mora da ispuni.
- 7) Raspisivanje javnog poziva za davanje koncesije i odabir najpovoljnijeg ponuđača. Postupak dodele javnog ugovora o JPP sa elementima koncesije, javno telo, pokreće objavljivanjem javnog poziva. Javni poziv mora da sadrži sledeće podatke:
 - a) kontakt podatke davaoca koncesije;
 - b) predmet koncesije, uključujući prirodu i obim koncesione delatnosti, mesto obavljanja koncesione delatnosti i rok trajanja koncesije;
 - c) rok za predaju ponuda, adresu na koju se dostavljaju ponude, jezik i pismo na kojem ponude moraju biti sačinjene;

- d) lične, stručne, tehničke i finansijske uslove koje moraju da zadovolje ponuđači, kao i isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje;
- e) kriterijume za izbor najpovoljnije ponude;
- f) datum dostavljanja obaveštenja o ishodu postupka;
- g) naziv i adresu tela nadležnog za rešavanje po zahtevima za zaštitu prava, kao i podatke o rokovima za njihovo podnošenje.

Postupak dodele javnog ugovora za JPP pokreće se objavljivanjem javnog poziva na srpskom jeziku i na stranom jeziku koji se uobičajeno koristi u međunarodnoj trgovini. Javni poziv se u istovetnom tekstu objavljuje u "Službenom glasniku Republike Srbije", kao i u sredstvu javnog informisanja koje se distribuira na celoj teritoriji Republike Srbije, na internet-stranici javnog tela i na portalu javnih nabavki, sa navođenjem dana kada je javni poziv objavljen u "Službenom glasniku Republike Srbije". Javni poziv se objavljuje u jednom međunarodnom listu i elektronski na internet stranici Tenders Electronic Daily, internet izdanju dodatka Službenom listu Evropske unije, a obavezno za projekte vrednosti preko pet miliona evra. Troškove objavljivanja javnog poziva snosi nadležno javno telo koje sprovodi postupak. Rok za dostavljanje ponuda iznosi najmanje 60 dana od dana objavljivanja javnog poziva u "Službenom glasniku Republike Srbije".

Javno telo donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude za koju će ponuditi potpisivanje javnog ugovora o koncesiji, a na osnovu prethodno definisanih kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude. Odluka o izboru najpovoljnije ponude sadrži:

- naziv davaoca koncesije sa brojem i datumom donošenja odluke;
- naziv ponuđača;
- predmet koncesije;
- prirodu, obim i mesto obavljanja koncesione delatnosti;
- rok trajanja koncesije;
- posebne uslove koje treba da ispunjava koncesionar tokom trajanja koncesije;
- iznos koncesione naknade ili osnov za utvrđivanje iznosa koncesione naknade koju će plaćati koncesionar ili koncedent;

- rok u kojem je najpovoljniji ponuđač obavezan da potpiše javni ugovor o koncesiji sa davaocem koncesije;
- rok u kome davalac koncesije može pozvati druge ponuđače da potpišu ugovor o koncesiji u slučaju nepotpisivanja ugovora od strane najpovoljnijeg ponuđača, kao i obavezu produženja roka obaveznosti ponude i roka bankarske garancije za ozbiljnost ponude;
- obrazloženje razloga za izbor ponuđača;
- pouku o pravnom leku;
- potpis odgovornog lica i pečat davaoca koncesije.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude može da sadrži i druge odgovarajuće podatke u skladu sa konkursnom dokumentacijom, podnetom ponudom, kao i odredbama posebnih propisa kojima se uređuje oblast iz koje je predmet koncesije.

- 8) Priprema javnog ugovora. Javni ugovor sadrži sve odredbe, uslove i druge klauzule koje javni partner smatra korisnim za ispunjavanje zadatka privatnog partnera i za odnos privatnog partnera sa drugim učesnicima koji igraju značajnu ulogu u realizaciji JPP sa ili bez elemenata koncesije.

Prilikom određivanja odredaba i uslova javnog ugovora, javni partner uređuje sledeća pitanja: 1) karakter i obim radova koje treba da izvrši i/ili usluga koje treba da obezbedi privatni partner i uslove za njihovo obezbeđenje, pod uslovom da su navedeni u javnom pozivu; 2) raspodela rizika između javnog i privatnog partnera; 3) odredbe o minimalnom zahtevanom kvalitetu i standardu usluga i radova u interesu javnosti ili korisnika usluga ili javnih objekata, kao i posledice neispunjenja ovih zahteva u pogledu kvaliteta, pod uslovom da ne predstavljaju povećanje ili smanjenje naknade privatnom partneru iz tačke 9) ovog stava; 4) obim isključivih prava privatnog partnera, ako postoje; 5) eventualnu pomoć koju javni partner može pružiti privatnom partneru za dobijanje dozvola i odobrenja potrebnih za realizaciju JPP ili koncesije; 6) zahteve u vezi sa DPN u pogledu: pravne forme, osnivanja, minimalnog kapitala i minimalnih drugih sredstava ili ljudskih resursa, strukture akcionara, organizacione strukture i poslovnih prostorija kao i poslovnih aktivnosti DPN; 7) vlasništvo nad sredstvima koja se odnose na projekat i po potrebi, obaveze ugovornih strana u pogledu sticanja

projektnih sredstava i eventualno potrebnih službenosti; 8) visina i način izračunavanja koncesione naknade, ako je ima; 9) naknada privatnom partneru, bez obzira da li se sastoji od tarifa ili naknada za obezbeđene objekte ili usluge, način i formula za utvrđivanje, periodično usklađivanje i prilagođavanje tih tarifa ili naknada, eventualne isplate koje javni partner treba da izvrši privatnom partneru; 10) mehanizmi za povećanje ili smanjenje naknade (bez obzira na pravni oblik) privatnom partneru u zavisnosti od dobrog ili lošeg kvaliteta njegovih usluga/objekata; 11) postupak koji javni partner koristi za razmatranje i odobravanje projekata, planova izgradnje i specifikacija, kao i postupci za testiranje i konačnu inspekciju, odobrenje i prijem infrastrukturnog objekta kao i izvršenih usluga, ako je potrebno; 12) postupci za izmene projekata, planova izgradnje i specifikacija ako ih jednostrano utvrđuje javni partner i postupci za saglasnost o eventualnom produženju rokova i/ili povećanju naknade (uključujući troškove finansiranja); 13) obim obaveze privatnog partnera da zavisno od slučaja obezbedi izmenu objekata ili usluga u toku trajanja ugovora da bi se udovoljilo izmenjenoj stvarnoj tražnji za uslugom, njenom kontinuitetu i njenom pružanju pod suštinski istim uslovima svim korisnicima, kao i posledice toga na naknadu (i troškove finansiranja) za privatnog partnera; 14) mogući obim izmena javnog ugovora nakon njegovog zaključenja, lica koja imaju pravo da to zahtevaju i mehanizam za usaglašavanje tih izmena; 15) eventualna prava javnog partnera da privatnom partneru odobri zaključenje najvažnijih podizvođačkih ugovora ili ugovora sa zavisnim društvima privatnog partnera ili sa drugim povezanim licima; 16) jemstva koja treba da obezbedi privatni partner ili javni partner (uključujući jemstva javnog partnera finansijerima); 17) pokriće osiguranjem koje treba da obezbeđuje privatni partner; 18) raspoloživi pravni lekovi u slučaju da bilo koja ugovorna strana ne izvrši svoje ugovorne obaveze; 19) mera u kojoj bilo koja ugovorna strana može biti izuzeta od odgovornosti za neizvršenje ili kašnjenje u ispunjenju ugovornih obaveza usled okolnosti realno van njene kontrole (viša sila, promena zakona i sl.); 20) rok trajanja javnog ugovora i prava i obaveze ugovornih strana nakon njegovog isteka (uključujući i stanje u kojem se imovina mora predati javnom partneru), postupak produženja ugovorenog roka uključujući njegove posledice na finansiranje projekta; 21)

kompenzacija i prebijanje potraživanja; 22) posledice štetne promene propisa; 23) razlozi i posledice prevremenog raskida (uključujući minimalan iznos koji se mora isplatiti javnom ili privatnom partneru), ugovorne kazne i odgovarajuće odredbe predviđene u tački 19) ovog stava; 24) eventualna ograničenja odgovornosti ugovornih strana; 25) svi sporedni ili povezani ugovori koje treba zaključiti, uključujući i one namenjene lakšem finansiranju troškova vezanih za projekat, kao i efekte tih ugovora na javni ugovor. To naročito obuhvata posebne odredbe kojima se javnom partneru dozvoljava da zaključi ugovor sa finansijerima privatnog partnera i da obezbedi prava na prenos javnog ugovora na lice koje navedu finansijeri u određenim okolnostima; 26) merodavno pravo i mehanizam za rešavanje sporova; 27) okolnosti pod kojima javni partner ili određeno treće lice može (privremeno ili na drugi način) preuzeti vođenje objekta ili drugu funkciju privatnog partnera kako bi se obezbedilo delotvorno i neprekidno vršenje usluge i/ili objekata koji su predmet ugovora u slučaju ozbiljnih propusta privatnog partnera u izvršavanju njegovih obaveza; 28) oporezivanje i fiskalna pitanja - ako postoje. Ugovor sa privatnim partnerom potpisuje javni partner – Grad Niš.

Zadaci Stručnog tima javnog tela su:

- 1) pružanje stručne pomoći javnom telu pri pripremi potrebnih analiza, odnosno studija opravdanosti davanja koncesije, pri pripremi i izradi uslova i konkursne dokumentacije, pravila i uslova za ocenu ponuđača i primljenih ponuda, kao i kriterijuma za izbor ponude;
- 2) pregledanje i ocena pristiglih ponuda;
- 3) utvrđivanje predloga odluke o izboru najpovoljnije ponude za davanje koncesije ili predloga odluke o poništaju postupka davanja koncesije, i obrazloženje tih predloga;
- 4) obavljanje ostalih poslova potrebnih za realizaciju postupka davanja koncesije.

Stručni tim za koncesije, o svom radu vodi zapisnik i sačinjava druga dokumenta koja potpisuju svi članovi stručnog tima.

Očekivani rezultati projekta

Realizacijom projekta javno-privatnog partnerstva u oblasti upravljanja otpadom za Niški region značajno bi se ispunili ciljevi iz Regionalnog plana upravljanja otpadom za Niški region, kao i ciljevi iz nacionalne strategije upravljanja otpadom, kao i iz Strategije aproksimacije Srbije Evropskoj uniji u oblasti upravljanja otpadom.

Javni partner bi se koncentrisao na prikupljanje i odvoženje otpada, što bi imalo kao rezultat širu pokrivenost mreže naselja organizovanim sakupljanjem i odvoženjem otpada. Kao neposredni rezultat toga, javile bi se i veće količine otpada (reciklabilnog i nerekiklabilnog), što u krajnjem rezultira većom količina sekundarnih sirovina za reciklažnu industriju (koja u ovom trenutku upošljava preko 800 radnika), kao i većom količinom nerekiklabilnog otpada za proizvodnju energije u postrojenju za tretman otpada.

Naposletku, izgradnjom postrojenja za tretman otpada, drastično se smanjuju štetne posledice po životnu sredinu, jer će se odlaganje inertnog otpada na deponiju smanjiti na 5% trenutne količine. Kao proizvod rada bigenerativnog postrojenja za tretman otpada javljaju se toplotna i električna energija. Toplotna energija je upotrebljiva za industriju, jer se u neposrednoj blizini postrojenja otvara fabrika za proizvodnju delova u autoindustriji Leoni. Osim industrije toplotna energija može se iskoristiti za zagrevanje staklenika koji se nalaze ispod planirane lokacije za izgradnju postrojenja, u dolini reke Južne Morave. Električna energija će se prodavati mreži elektroprivrede Srbije. Rezultat svih ovih proizvoda iz tretmana otpada dovešće do jeftinije cene komunalnih usluga, a samim tim i većeg procenta naplate u Regionu.

Očekivani efekti realizacije projekta JPP

Neposredni efekti - Realizacijom projekta javno-privatnog partnerstva u oblasti tretmana otpada omogućiće se izgradnja postrojenja za tretman čvrstog komunalnog otpada kapaciteta min 200 tona/dan. Procena dnevne količine otpada prema Regionalnom planu upravljanja otpadom u trenutku izgradnje postrojenja iznosi

150 tona/dan. Postrojenje ovakvih kapaciteta **zahtevaće zapošljavanje 80 radnika** koji će biti zaduženi za operativno upravljanje postrojenjem.

Posredni efekti – Odnose se na **unapređenje stanja životne sredine u Regionu**, saniranjem i remedijacijom lokalnih sanitarnih deponija. Realizacijom projekta, a prema Regionalnom planu upravljanja otpadom biće otvorene transfer stanice sa kojih će se sakupljen komunalni otpad transportovati do regionalnog sistema za upravljanje otpadom. Usled izmenjenih i optimizovanih ruta za sakupljanje otpada omogućiće se povećanje procenta stanovništva u JLS članicama regionalnog sistema koji je obuhvaćen organizovanim transportom i time doprineti **povećanju kvaliteta života, pretežno ruralnog stanovništva**. Unapređeno i prošireno organizovano sakupljanje otpada rezultiraće povećanim količinama otpada, kako nerekiclabilnog, tako i reciklabilnog, što će indirektno uticati i na rast reciklažne industrije.

Prethodno stanje – Kratak osvrt i pregled urađene dokumentacije

Projekat Regionalni sistem za upravljanje otpadom Keleš predstavlja prioritet za finansiranje u predmetnoj oblasti duži niz godina. U skladu sa time, kompletiran je jedan deo projektna dokumentacije.

Projekat je prvo prepoznat u svim važećim lokalnim i regionalnim strateškim dokumentima: Strategija razvoja Grada Niša 2008-2012, Revizija strategije razvoja Grada Niša 2009-2020, Lokalni plan upravljanja otpadom za Grad Niš 2011-2021, Strategija održivog razvoja opštine Gadžin Han 2012 – 2022, Lokalni plan upravljanja otpadom za opštinu Gadžin Han 2012 – 2022, Lokalni plan upravljanja otpadom za opštinu Doljevac 2011 – 2020, Strategija održivog razvoja opštine Merošina 2011 – 2015, Lokalni plan upravljanja otpadom za opštinu Merošina 2012 – 2022, Strategija razvoja Nišavskog, Pirotskog i Topličkog upravnog okruga.

Osim relevantnosti u strateškim dokumentima, projekat je prepoznat i kroz prostorne planove. Ovo se posebno odnosi na Regionalni prostorni plan za Nišavski, Pirotski i Toplički okrug, kao i na Prostorni plan opštine Doljevac, obzirom da će se na

teritoriji ove opštine i nalaziti budući sistem za upravljanje i tretman otpada. Takođe, Prostorni plan Grada Niša, prepoznaje buduću lokaciju projekta na mestu gde se graniči sa postojećom lokalnom sanitarnom deponijom.

Projektno-tehnička dokumentacija za projekat je počela da se izrađuje još 2007 godine, kada su aprila završni dokumenti Prethodna studija opravdanosti i Generalni projekat, kao i Preliminarna studija izbora lokacije i Procena uticaja na životnu sredinu Generalnog projekta EKO Centra za upravljanje komunalnim otpadom Niškog regiona.

Preliminarna studija izbora lokacije EKO Centra za upravljanje komunalnim otpadom Niškog regiona analizirala je tri potencijalnih lokacije za EKO Centar (Regionalna deponija i drugi sadržaji) i opredelila dve potencijalne lokacije za dalju analizu, terenska istraživanja i konačan izbor-odluku: a) Lokacija 1- „Keleš” i „Postojeća deponija” i b) Lokacija 2: „Lalinske Pojate”. Obe lokacije mogu zadovoljiti potrebe RPUO Niškog regiona u narednih najmanje 20 godina, a obe odgovaraju kriterijumima iz postojeće regulative Republike Srbije i Direktiva EU u ovoj oblasti. Preliminarna studija izbora lokacije ukazala je na prednost Lokacije 1 u odnosu na lokaciju 2.

Generalnim projektom su definisana varijantna rešenja sa podacima o makrolokaciji objekata, opštoj dispoziciji objekata, tehničko-tehnološkoj koncepciji objekata, načinu obezbeđenja infrastrukture, prirodnim uslovima, procenom uticaja na životnu sredinu, istražnim radovima za izradu idejnog projekta, zaštiti prirodnih i nepokretnih kulturnih dobara, funkcionalnosti i racionalnosti rešenja.

Prethodnom studijom za varijantna rešenja definisana Generalnim projektom utvrđene su prostorna, ekološka, društvena, finansijska, tržišna i ekonomska opravdanost investicija.

Nakon toga usledila je “Preliminarna Studija izbora lokacije” za budući regionalni sistem za upravljanje otpadom “Keleš”, koja je u razmatranje uzela više potencijalnih lokacija. Studija je pokazala da je potencijalno najprihvatljivija lokacija “Keleš” koja se nalazi u opštini Doljevac, a na granici sa gradom Nišom.

Strategijom upravljanja otpadom za period 2010 – 2019 godine Republike Srbije definisano je 26 centara za upravljanje otpadom na teritoriji republike. Na osnovu svih prethodno navedenih dokumenata 15. marta 2010. godine zaključen je “Sporazum o formiranju Niškog regiona za zajedničko upravljanje otpadom između Grada Niša i opština Doljevac, Gadžin Han, Merošina, Svrljig, Aleksinac, Sokobanja i Ražanj”. Sporazumom je definisano da se za potrebe formiranja Niškog regiona za zajedničko upravljanje otpadom izradi i implementira “Regionalni strateški plan upravljanja otpadom”.

Regionalni strateški plan upravljanja otpadom je završen i usvojen od strane svih skupština jedinica lokalne samouprave, koje su deo regionalnog sistema, u toku maja i juna 2013. godine. Zajedno sa usvajanjem odluke o donošenju i implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom za Niški region, lokalne skupštine su usvojile i odluke o prihvatanju ugovora o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom. Na sastanku održanom 19.07.2013. godine izvršeno je potpisivanje **Ugovora o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom Niškog regiona**, čime se stekao pravni osnov za pokretanje postupka koncesije. Ugovorom je predviđeno osnivanje regionalnog komunalnog privrednog društva, kao i mogućnost finansiranja projekta sklapanjem javno-privatnog partnerstva u oblasti tretmana komunalnog otpada.

Projektni tim (imena, funkcije, buduća zaduženja)

Članovi projektnog tima biće ujedno i članovi Stručnog tima za realizaciju JPP sa elementima koncesije.

Predlog članova Stručnog tima javnog tela za izradu konkursne dokumentacije:

- 1) Tehnički deo tima:
Srđan Topalović – Envi tech
- 2) Ekonomski deo tima:
Prof. dr Evica Petrović
- 3) Pravni deo tima

Prof. dr Predrag Cvetković

Prof. dr Jovan Gorčić

4) Revizija i javne nabavke:

Aleksandar Janošević – predsednik tenderske komisije

Života Antić – Revizor celokupnog postupka

5) Koordinacija tima

Bojan Avramović – Direktor RRA Jug

Ivan Petković – Koordinator stručnog tima

Dokumenta koja su zakonom definisana i moraju biti izrađena:

1) Studija opravdanosti davanja koncesije:

Angažuju se: Tehnički deo tima, Ekonomski deo tima, Koordinacioni deo tima.

2) Predlog koncesionog akta:

Angažuju se: Tehnički deo tima, Ekonomski, Pravni, Koordinacioni deo tima

3) Tenderska dokumentacija:

Angažuje se: Ceo stručni tim javnog tela

4) Izbor najboljeg ponuđača:

Angažuju se: Ceo stručni tim javnog tela

5) Predlog javnog ugovora i sastavljanje Odluke o izboru najpovoljnije ponude:

Angažuju se: Pravni i Koordinacioni deo tima

6) Plan detaljne regulacije i Strateška procena na životnu sredinu

Angažuje se: Zavod za urbanizam Niš

Za izradu urbanističke dokumentacije angažovaće se Zavod za urbanizam Niš.

Vremenski okvir

Vremenski okvir za pripremu i sprovođenje projektne ideje iznosi 10 meseci. Projektom predviđenom dinamikom realizacija projekta završiće se u drugoj polovini 2014. i time stvoriti preduslovi da se kompletna investicija završi do kraja 2015. godine.

Rb	Aktivnost	Trajanje po mesecima											
1	Formiranje Strčnog tima javnog tela												
2	Promocija projekta JPP												
3	Studija opravdanosti davanja koncesije												
4	Predlog koncesionog akta												
5	Izrada tenderske dokumentacije												
6	Sprovođenje tenderskih procedura i izbor najpovoljnijeg ponuđača												
7	Predlog javnog ugovora i Odluka o izboru najpovoljnije ponude												
8	Plan detaljne regulacije i Strateška procena na životnu sredinu												
9	Potpisivanje Javnog ugovora i završetak projekta												

Budžet projekta

Budžet za realizaciju projektnih aktivnosti iznosi 4.816.875,71 RSD, sa PDV-om, i ne obuhvata cenu izrade PDR-a i Strateške procene na životnu sredinu. Cena izrade PDR-a i Strateške procene na životnu sredinu iznosi 8.181.304,00 RSD, PDV je uključen u cenu.

Na osnovu Ugovora o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom Niškog regiona, Članom 7. definisano je da troškove izrade dokumentacije snose sve JLS potpisnice Ugovora, srazmerno broju stanovnika prema poslednjem popisu, te se ovaj član primenjuje i kod finansiranja ovog projekta. Na osnovu istog člana, Grad Niš preuzima obaveze Opštine Doljevac, te obaveza Grada iznosi 9.211.533,32 RSD.

Pregled procentualnog učešća svih članica Ugovora dat je u narednoj tabeli:

Grad/opština	Broj stanovnika	%	RSD	2013	2014
Grad Niš	257.867	66,22	9.211.533,32	3.684.613,33	5.526.919,99
Opština Aleksinac	51.462	13,22	1.716.128,39	686.451,36	1.029.677,03
Opština Doljevac	18.441	4,74	(615.313,81)	(246.125,52)	(369.188,29)
Opština Sokobanja	15.981	4,18	542.618,51	217.047,40	325.571,11
Opština Svrljig	14.224	3,65	473.817,60	189.527,04	284.290,56
Opština Merošina	13.916	3,57	463.432,55	185.373,02	278.059,53
Opština Ražanj	9.137	2,4	311.551,30	124.620,52	186.930,78
Opština Gadžin Han	8.357	2,15	279.098,04	111.639,22	167.458,82
UKUPNO	389.385	100	12.998.179,71	5.199.271,89	7.798.907,82

Učešće u projektu JLS potpisnice Ugovora o međusobnim pravima i obavezama u implementaciji regionalnog plana upravljanja otpadom Niškog regiona obavezne su da uplate po sledećoj dinamici:

- 40 % učešća u troškovima projekta prema priloženoj tabeli do decembra 2013. godine;
- 60 % učešća u troškovima projekta prema priloženoj tabeli do marta 2014. godine.

Zaključak

Uzevši u obzir značaj projekta u oblasti upravljanja otpadom, činjenicu da će se realizacijom projekta rešiti decenijski ekološki problem odlaganja komunalnog otpada i zatvoriti postojeće sanitarne deponije i smetlišta, kao i potencijalni uticaj projekta na lokalni ekonomski razvoj Regiona, Projekat izgradnje Regionalnog centra za upravljanje otpadom za Niški region po modelu JPP sa elementima koncesije predstavlja prioritetan regionalni infrastrukturni projekat za čiju realizaciju je neophodno zajedničko angažovanje svih jedinica lokalnih samouprava članica Niškog regiona. Projektom predviđenom dinamikom realizacija prvog javno privatnog partnerstva sa elementima koncesije u komunalnim delatnostima u regionu završiće se u drugoj polovini 2014. i time stvoriti preduslovi da se kompletna investicija završi do kraja 2015. godine.

Datum: 02.10.2013.

Predlog pripremio: Bojan Avramović, Direktor RRA Jug

Pečat i potpis ovlašćenog lica: _____

PRILOZI:

- 1) Ponuda za izradu PDRa i strateške procene Zavoda za urbanizam Niš**
- 2) Biografije predloženih članova Stručnog tima javnog tela**
- 3) Zaključak Gradskog veća Niša za izradu PDRa Keleš**
- 4) Inicijativa za izradu PDRa Keleš**
- 5) Odluka Opštine Doljevac o izradi PDRa Keleš**
- 6) Nacrt ugovora o realizaciji i sufinansiranju projekta**
- 7) CD sa elektronskom verzijom Projekta sa priložima**