



Република Србија  
ГРАД НИШ  
ГРАДНИ ЧЕЛНИК

Бр. 2669/2013-01  
19. 07. 2013. год.  
Н И Ш

501-21/2013  
19. 07. 13.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА РАЖАЊ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Заједничка писарница  
Број 110-119/13-01  
19. 07. 2013. год.  
ОПШТИНА РАЖАЊ

Република Србија  
ОПШТИНА ОПШТИНЕ АЛЕКСИНАЦ  
Бр. 5010-27  
19. 07. 2013.  
Алексинац

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА СВРЉИГ  
Бр. 325-10/2013  
19. 07. 2013. год.  
— СВРЉИГ —

Република Србија  
Скупштина општине  
МЕРОШИНА  
Бр. 352-350  
19. 07. 2013. год.  
— МЕРОШИНА —

Република Србија  
ОПШТИНА ГАЦИН ХАН  
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ  
Бр. 352-416/13-5  
19. 7. 2013. год.  
— ГАЦИН ХАН —

Република Србија  
ОПШТИНА ДОЉЕВАЦ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Бр. 02-61/2013  
19. 07. 2013. год.  
ДОЉЕВАЦ

На основу члана 13 Споразума о формирању нишког региона за заједничко управљање отпадом између Града Ниша и Општина Дољевац, Гаџин хан, Меровина, Сврљиг, Алексинац, Сокобања и Ражањ бр. 796/2010-01 од 15.03.2010. године, члана 13. став 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/07), члана 9. Став 3. Закона о привредним друштвима РС ("Службени гласник РС" број 36/2011 и 99/2011), а у вези са чланом 2. став 3. тачка 4. и члана 10. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС" број 88/2011), члана 9. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Службени гласник РС" број 88/2011), као и члана 21. Закона о управљању отпадом ("Службени гласник РС" број 36/09 и 88/2010), Град Ниш и општине Гаџин Хан, Дољевац, Меровина, Сврљиг, Алексинац, Сокобања и Ражањ, дана 19.07.2013. године, закључују:

## УГОВОР О МЕЂУСОБНИМ ПРАВИМА И ОБАВЕЗАМА У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ РЕГИОНАЛНОГ ПЛАНА УПРАВЉАЊА ОТПАДОМ НИШКОГ РЕГИОНА

### Члан 1.

Поједини изрази који се употребљавају у овом Уговору имају следеће значење:

1) *пројекат јавно-приватног партнерства* јесте пројекат који се израђује, предлаже, одобрава и спроводи по неком од модела јавно-приватног партнерства и чини низ међусобно повезаних

активности, које се одвијају одређеним редоследом, ради постизања дефинисаних циљева, у оквиру одређеног временског периода и одређених финансијских средстава, а који је у складу са овим законом одобрен као пројекат јавно-приватног партнерства, са или без елемената концесије.

2) *уговорно јавно-приватно партнерство* је јавно-приватно партнерство у којем се међусобни однос јавног и приватног партнера уређује уговором о јавно-приватном партнерству.

3) *јавни уговор* је уговор о јавно-приватном партнерству са или без елемената концесије, закључен у писаном облику између јавног и приватног партнера, односно јавног или приватног партнера и друштва за посебне намене, којим се у циљу реализације пројекта јавно-приватног партнерства, уређују међусобна права и обавезе уговорних страна.

4) *институционално јавно-приватно партнерство* је јавно-приватно партнерство засновано на односу између јавног и приватног партнера као оснивача, односно чланова заједничког привредног друштва, које је носилац реализације пројекта јавно-приватног партнерства.

5) *друштво за посебне намене* (у даљем тексту: ДПН) је привредно друштво које може основати приватни, односно јавни партнер за потребе закључења јавног уговора, односно за потребе реализације пројекта јавно-приватног партнерства.

6) *јавно тело* је:

(1) државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање;

(2) јавно предузеће;

(3) правно лице које обавља и делатност од општег интереса, уколико је испуњен неки од следећих услова:

- да више од половине чланова органа управљања тог правног лица чине представници јавног тела;

- да више од половине гласова у органу тог правног лица имају представници јавног тела;

- да јавно тело врши надзор над радом тог правног лица;

- да јавно тело поседује више од 50% акција, односно удела у том правном лицу;

- да се више од 50% финансира из средстава јавног тела.

(4) правно лице основано од јавног тела, а које обавља и делатност од општег интереса и које испуњава најмање један од услова из тачке 7) подтачка (3) овог члана.

7) *јавно предузеће*, у смислу овог закона, је свако предузеће, односно привредно друштво на које јавно тело може непосредно или посредно вршити доминантан утицај на основу власништва над њим, на основу финансијског удела у њему или на основу правила којима је уређено. Сматра се да доминантан утицај јавног тела постоји када ти субјекти, непосредно или посредно, у односу на неко предузеће, односно привредно друштво:

(1) поседују већину уписаног капитала или

(2) контролишу већину гласова по основу акција које је издало то предузеће, односно привредно друштво или

(3) могу именовати више од половине управног, пословодног или надзорног органа тог предузећа, односно привредног друштва.

8) *јавни партнер* је једно или више јавних тела, односно правно лице које је, у складу са овим законом надлежно за давање концесије, које са приватним партнером или ДПН закључује јавни уговор, или једно или више јавних тела које је са приватним партнером повезано чланством у заједничком привредном друштву.

9) *приватни партнер* је физичко или правно лице, домаће или страног, са домаћим или страним учешћем или без њега, или конзорцијум једног или више таквих физичких или правних лица која су одабрана у поступку јавне набавке или поступку давања концесије и који са јавним партнером закључује јавни уговор, или у ту сврху оснива ДПН, или са јавним партнером оснива заједничко привредно друштво.



- 10) *поступак избора приватног партнера* је поступак јавне набавке у складу са законом којим се уређују јавне набавке или поступак давања концесије у складу са овим законом.
- 11) *концесиона накнада* је накнада коју плаћа концесионар или концедент, у складу са јавним уговором који уређује концесију.
- 12) *одлука о избору најповољније понуде* је акт који доноси јавно тело, након оцене пристиглих понуда за доделу јавног уговора, а у складу са конкурсном документацијом и критеријумима за избор најповољније понуде.
- 13) *понуђач* је правно или физичко лице које је доставило понуду у поступку јавне набавке за доделу јавног уговора, односно у поступку за давање концесије.
- 14) *републичка комисија* је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки образована у складу са законом којим се уређују јавне набавке.
- 15) *самоиницијативни предлог* означава предлог заинтересованог лица надлежном јавном телу за спровођење, односно реализацију пројекта јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије, који се не подноси као одговор на јавни позив наручиоца у оквиру поступка доделе јавног уговора.
- 16) *саветник* је једно или више правних, односно физичких лица која поседују специјалистичка знања неопходна за припрему, уговарање и реализацију пројекта јавно-приватног партнерства.
- 17) *писани или у писаном облику* значи свако писмено које се састоји од речи или бројчаних износа који се могу читати, умножавати и накнадно слати. Такво писмено може укључивати податке који се преносе и чувају у електронској форми.

## I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

### *Предмет Уговора*

#### **Члан 2.**

Овим Уговором, у складу са Законом, Стратегијом управљања отпадом за период 2010-2019 ("Службени гласник РС", број 29/10), Споразумом о формирању нишког региона за заједничко управљање отпадом између Града Ниша и Општина Дољевац, Гаџин хан, Меровина, Сврљиг, Алексинац, Сокобања и Ражањ и Регионалним планом управљања отпадом нишког региона, Град Ниш и Општине Гаџин Хан, Дољевац, Меровина, Сврљиг, Алексинац, Сокобања и Ражањ (у даљем тексту: Потписници), уређују нарочито:

- имплементацију циљева и задатака у управљању комуналним отпадом дефинисаним Регионалним планом управљања отпадом нишког региона,
- финансирање припремних активности за изградњу заједничког регионалног центра за управљање отпадом,
- оснивање регионалног комуналног привредног друштва капитала,
- уређивање односа између регионалног комуналног друштва капитала и локалних јавних комуналних предузећа,
- начин формирања цене за депоновање и третман комуналног отпада,
- дефинисање финансирања изградње постројења за депоновање и третман отпада кроз поступак ЈПП,
- усклађивање општинских, односно градских одлука којима се регулише систем управљања комуналним отпадом,
- услови под којима друге јединице локалне самоуправе могу да приступе овом Уговору,
- услови под којима може да се раскине Уговор,
- друга питања од значаја за организацију и спровођење управљања комуналним отпадом.

## II ЦИЉЕВИ, ПРИНЦИПИ И ЗАДАЦИ У УПРАВЉАЊУ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ

### *Циљеви управљања комуналним отпадом*

#### **Члан 3.**

Циљ заједничког управљања отпадом је дугорочно успостављање одрживог регионалног система управљања отпадом на начин који има минималан штетан утицај на животну средину и здравље људи, уз рационално коришћење ресурса и поштовање савремених принципа управљања отпадом и уз примену начела избора најоптималније опције за животну средину, ради спречавања загађења површинских и подземних вода, земље и ваздуха.

Потписници овог Уговора, одлагањем и третманом отпада у регионалном центру, обезбеђују остваривање следећих циљева у управљању комуналним отпадом:

- превенција настанка отпада, редукација коришћења ресурса и смањење штетних карактеристика насталог отпада,
- већи степен искоришћености отпада – поновна употреба производа за исту или другу намену, рециклажа, физички, хемијски и биолошки третман отпада, односно третман отпада ради добијања сировина за производњу,
- имплементација ефикасније административне и професионалне организације;
- осигурање стабилних финансијских ресурса и подстицајних механизма за инвестирање и спровођење активности према принципима загађивач плаћа и/или корисник плаћа;
- имплементација информационог система који покрива све токове, количине и локације отпада, постројења за третман, прераду и искоришћење материјала и енергије и постројења за одлагање отпада;
- повећање броја становника обухваћених системом сакупљања комуналног отпада;
- успостављање стандарда за третман отпада;
- смањење, поново коришћење, рециклажа и регенерација отпада;
- одрживо управљање отпадом;
- поступање са комуналним отпадом у складу са законом и подзаконским актима;
- остварење других циљева предвиђених националном Стратегијом управљања отпадом и Регионалним планом управљања отпадом нишког региона.

### *Рециклажа комуналног отпада*

#### **Члан 4.**

Рециклажа комуналног отпада реализује се у складу са законом прописаним редоследом приоритета, односно хијерархијом управљања отпадом у складу са техничким и економским могућностима.

Уколико депоновање или третман отпада представља еколошки оправданију варијанту збрињавања отпада одбацује се начело хијерархије у погледу давања предности рециклажи.

### *Задачи у управљању комуналним отпадом*

#### **Члан 5.**

Имплементација Регионалног плана управљања отпадом нишког региона подразумева:

##### **1. Усвајање Уговора о оснивању Регионалног предузећа за управљање отпадом**

Потписници Уговора су сагласни да на својим скупштинама размотре и донесу одлуку о оснивању друштва капитала у складу са Законом о привредним друштвима и Законом о комуналним делатностима.

##### **2. Приоритете у управљању комуналним отпадом**

Приоритети у управљању комуналним отпадом су:

- поновна употреба, односно поновно коришћење производа за исту или другу намену;
- рециклажа, односно третман отпада ради добијања сировине за производњу истог или другог производа;
- коришћење вредности отпада (компостирање, термичка обрада уз искоришћење енергије и др.);
- одлагање отпада депоновањем или термичка обрада без искоришћења енергије, ако не постоји друго одговарајуће решење.

##### **3. Редовно сакупљање и транспорт отпада**

Комунални отпад из домаћинства, услужних и индустријских предузећа редовно се сакупља и уклања са територија општина и градова потписница Уговора на начин који су потписнице дефинисале својим актима, а у складу са Регионалним планом управљања отпадом.



Услужна и индустријска предузећа могу се искључити из система сакупљања, рециклирања и депоновања отпада који садржи штетне материје, уколико се њихов отпад према врсти и количини не може сакупити, транспортовати и депоновати заједно са комуналним отпадом из домаћинства.

#### **4. Збрињавање постојећих сметлишта**

Потписници Уговора се обавезују да свако на својој територији финансира збрињавање постојећих сметлишта.

### **III ИЗГРАДЊА РЕГИОНАЛНОГ ЦЕНТРА И ПОСТРОЈЕЊА ЗА ТРЕТМАН ОТПАДА**

*Локација за изградњу и експроприација*

#### **Члан 6.**

Потписници Уговора су сагласни да се изградња регионалног центра и постројења за третман отпада искључиво врши на територији Општине Дољевац у складу са ППО Општине Дољевац 2007-2021. („Сл. лист Града Ниша“ 16/2011) и будућим Планом детаљне регулације за потребе изградње заједничког регионалног центра и постројења за третман отпада.

Финансирање експроприације земљишта из става 1. овог члана, врши се пропорционално броју становника сваког од потписника Уговора према резултатима последњег пописа. (Табела 1.) Експроприација земљишта ће бити извршена по динамици прилива средстава за ову намену. Експроприсано земљиште се може отуђити или дати у дугорочни закуп само уз претходну сагласност оснивача, односно јединица локалне самоуправе.

Уложена средства представљају оснивачки улог потписника Уговора у регионалном комуналном привредном друштву у проценту дефинисаном у Табели 1., сходно уложеним средствима.

Потписници Уговора су сагласни да средства из става 2. овог члана буду планирана у буџету за 2013. годину и 2014. годину Града и општина.

*Израда и финансирање планских докумената*

#### **Члан 7.**

Финансирање израде недостајуће планске и техничке документације у складу са Законом о планирању и изградњи (претходне Студије оправданости са генералним пројектом, Студије изводљивости са идејним пројектом, Студије о процени утицаја на животну средину, План детаљне регулације, Експроприација и друга документа), врши се пропорционално броју становника сваког од потписника Уговора према резултатима последњег пописа (Табела 1.) осим Општине Дољевац, са којом ће Град Ниш потписати посебан Уговор.

Уложена средства представљају оснивачки улог потписника Уговора у регионалном комуналном привредном друштву у проценту дефинисаном у Табели 1., сходно уложеним средствима.

Уговор о изради документације закључује у име и за рачун свих Потписника, град, односно општина са највећим бројем становника према резултату последњег пописа, док ће све управне поступке водити општина на чијој се територији налази депонија. Корисник планске документације и експроприације земљишта је новоформирано регионално комунално привредно друштво.

Потписници Уговора су у обавези да потребна средства обезбеде буџетима за 2013. годину и 2014. годину.

Односи између Града Ниша и Општине Дољевац, регулисани Споразуми о формирању Нишког региона управљања отпадом и остали Споразуми и Уговори између ове две јединице локалне самоуправе који су потписани пре овог уговора остају на снази.

Табела 1. Процентуално учешће општина:

Град/општина	Број становника	%
Град Ниш	257.867	66,22
Општина Алексинац	51.462	13,22
Општина Дољевац	18.441	4,74
Општина Сокобања	15.981	4,18
Општина Сврљиг	14.224	3,65
Општина Мeroшина	13.916	3,57
Општина Ражањ	9.137	2,4
Општина Гаџин Хан	8.357	2,15

#### *Финансирање изградње Регионалног центра и постројења за третман отпада*

##### **Члан 8.**

Потписници Уговора су сагласни да се финансирање изградње регионалног центра и постројења за третман отпада обезбеди укључивањем приватног партнера у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама.

Учешће приватног партнера у пројектовању, финансирању, изградњи и управљању Регионалним центром примењује се у циљу:

- Обезбеђења недостајућих средстава за изградњу Регионалног центра;
- Обезбеђења најбољих доступних технологија третмана отпада;
- Повећање ефикасности пословања ради стицања добити, што би имало за последицу мање цене комуналних услуга и повећање квалитета услуга.

#### **IV РЕГИОНАЛНО КОМУНАЛНО ПРИВРЕДНО ДРУШТВО**

#### *Оснивање регионалног комуналног привредног друштва за управљање отпадом*

##### **Члан 9.**

Потписници су сагласни да Скупштине општина и Скупштине градова потписника Уговора размотре и усвоје све потребне одлуке и оснују регионално комунално друштво капитала које ће обављати **послове оператера у регионалном центру за одлагање и третман отпада, управљање трансфер станицама, као и транспорт отпада од трансфер станице до регионалног центра.**

Делатност привредног друштва дефинисаће се Актом о оснивању друштва у складу са законском номенклатуром која дефинише делатност одлагања и третмана отпада.

Седиште регионалног комуналног привредног друштва капитала је у Граду Нишу.

Потписници Уговора су сагласни да су локална комунална предузећа задужена за сакупљање отпада и одвожења истог до Регионалног центра или трансфер станице.

Уколико потписник Уговора нема формирано локално комунално предузеће задужено за сакупљање отпада, слободно је организовати сакупљање на начин дефинисан својим одлукама.

#### *Циљеви оснивања регионалног комуналног привредног друштва за управљање отпадом*

##### **Члан 10.**

Циљеви оснивања Регионалног комуналног привредног друштва за управљање отпадом је:

- изградња новог регионалног центра за управљање и третман отпада;
- изградња трансфер станица и превоз отпада до регионалног центра;
- издвајање, сакупљање и сепарација искористивог отпада из комуналног отпада сортираног на самом месту настајања;
- припрема или прерада секундарних сировина и пласман на тржиште секундарних сировина;
- развој и унапређење система за рециклажу,
- изградња потребних објеката и инфраструктуре.

#### *Уговор о оснивању Регионалног привредног друштва за управљање отпадом*

##### **Члан 11.**

Оснивање регионалног привредног друштва капитала, назив фирме, делатност, огранци у општинама и градовима потписницима Уговора, организација и координација рада, транспорт, трансфер (претоварне) станице, средства за оснивање и почетак рада, права, обавезе и одговорности, утврђивање и распоређивање добити и сношење ризика, органи, заступање и друга питања биће одређена Уговором о оснивању предложеним од стране Регионалног савета за управљање отпадом нишког региона усвојеним од стране скупштине потписника Уговора.

#### *Затварање постојећих депонија*

##### **Члан 12.**

Потписници овог Уговора су сагласни да ће у року од 180 дана од дана издавања потврде о спремности регионалног центра да прима отпад, затворити све постојеће депоније, било да послују легално или нелегално и обезбедити да регионални центар остане једини на територији потписника Уговора.

Потписници Уговора се обавезују да ће извршити ремедијацију постојећих депонија за одлагање чврстог комуналног отпада које се налазе на територији сваке потписнице, и рекултивацију.

Обавезе из става 2. Овог члана преузима свака општина за своју територију.



## *Одлагање комуналног отпада*

### **Члан 13.**

Регионално комунално привредно друштво капитала обављаће поверене послове на одлагању и третману комуналног отпада са територије потписника Уговора.

У изузетним случајевима може се одступити од правила из става 1. овог члана, под условом да се ради о еколошком управљању отпадом, ако је то економски оправдано и ако су сагласни сви потписници.

Потписници овог Уговора су сагласни да у што краћем року ускладе своја нормативна акта и обезбеде могућност поверавања послова одлагања и третмана отпада привредном друштву, као организационом облику пословања предузећа.

## *Принципи формирања накнаде за одлагање и третман отпада*

### **Члан 14.**

Удруживањем својих материјалних и финансијских потенцијала, потписници имају за циљ да се висина накнаде за одлагање и третман комуналног отпада формира у складу са начелима прописаним законом који уређује комуналну делатност:

1. начело примене оптималне опције за животну средину;
2. примена начела „загађивач плаћа“;
3. начело брзине и регионални приступ управљања отпадом;
4. начело хијерархије управљања отпадом;
5. непостојања разлике у ценама између различитих категорија потрошача, сем ако се разлика заснива на различитим трошковима обезбеђивања комуналне услуге.
6. начело одговорности генератора отпада;
7. довољности цене да покрије пословне расходе;
8. усаглашености цена комуналних услуга са начелом приступачности.

## *Накнада за одлагање и третман комуналног отпада*

### **Члан 15.**

Наплата услуге одлагања и третмана комуналног отпада у регионалном центру врши се по тони предатог отпада, коју ће регионално комунално привредно друштво капитала потраживати од надлежних локалних јавних комуналних предузећа које обављају услуге сакупљања и транспорта комуналног отпада на територији потписника при чему ће цена услуге бити јединствена за све кориснике зависно од категорије предатог отпада (мешовити отпад или селектовани отпад).

Потписници су сагласни да наплату услуге одлагања и третмана, заједно са наплатом услуге сакупљања и транспорта комуналног отпада, обављају њихова локална јавна комунална предузећа.

Потписници су сагласни да ће се износ цене за услугу одлагања и третмана исказивати посебно на рачунима у односу на услуге сакупљања и транспорта чврстог комуналног отпада код сваког потписника.

Потписници се обавезују да подрже своја локална комунална предузећа у напорима да смање трошкове пословања и повећају наплату, како би била у стању да редовно измирују обавезе по основу наплате накнаде за одлагање и третман чврстог комуналног отпада.

Регионално комунално привредно друштво ће обавезе на име накнаде за одлагање и третман отпада на регионалну депонију учесницама фактурисати једанпут месечно.

Овим и свим осталим одредбама сачиње се посебни уговори између Регионалног комуналног привредног друштва локалних јавних комуналних предузећа на основу одлука Скупштина Потписника о поверавању послова вршења комуналне делатности.

Висина накнаде за одлагање и третман комуналног отпада у Регионалном центру биће дефинисана у поступку ЈПП одлуком о избору најповољније понуде Приватног партнера а уз сагласност надлежних органа потписника уговора. Свака измена цена врши се на основу унапред утврђених економских параметара уз поменуту сагласност.

Уколико потписници овог Уговора већ исказују и наплаћују цену услуге одлагања и третмана отпада на начин дефинисан ставом 3. овог члана или то ураде пре почетка рада заједничког Центра за одлагање и третман отпада, дужни су усагласити висину накнаде са овим Уговором и усагласити пословање са истим.

## *Сарадња са општинама које нису потписници Уговора*

### **Члан 16.**

Одлагање и третман отпада за општине и градове који нису потписници Уговора, под условом да је регионално комунално привредно друштво у стању да их обавља, у складу са својим кадровским

